# Акт

**проверки реализации на территории Кумылженского муниципального района долгосрочной целевой инвестиционной программы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории Волгоградской области»**

**ст. Кумылженская 01.07.2013**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии на 2 квартал 2013 года, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 29.03.2013 года № 105 проведена проверка реализации на территории Кумылженского муниципального района долгосрочной целевой инвестиционной программы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории Волгоградской области» за 2012 год и 3 месяца 2013 года.

Срок проведения проверки с 03.06.2013г. по 28.06.2013г.

***Общие сведения***

В соответствии с законом Волгоградской области от 14.02.2005 № 1006-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Кумылженского района и муниципальных образований в его составе» в составе Кумылженского муниципального района образовано 9 сельских поселений (Белогорское, Букановское, Глазуновское, Краснянское, Кумылженское, Поповское, Слащевское, Суляевское, Шакинское).

Проверка проведена путем проведения проверки непосредственно в Кумылженском сельском поселении, в остальные сельские поселения направлены запросы об организации системы сбора ТБО от населения.

 Исполнительно-распорядительным органом Кумылженского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения является Администрация Кумылженского муниципального района.

Юридический адрес и местонахождение: 403402, Волгоградская область, Кумылженский район, ст. Кумылженская, ул. Мира 18.

ИНН: 3424021137.

КПП: 342401001.

Телефон: (884462) 6-11-04

Организация сбора и вывоза ТБО

Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация сбора и вывоза бытовых отходов отнесена к вопросам местного значения поселений, а организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов – к вопросам местного значения муниципального района.

Данные полномочия соответственно закреплены в уставе Кумылженского муниципального района и уставах сельских поселений, Кумылженского муниципального района .

В 2 поселениях утверждены порядки организации сбора и вывоза ТБО ( Кумылженское сельское поселение (Постановление от 01.12.2008 г. № 8) и Слащевское сельское поселение (Постановление от 12.03.2012 г. № 23)).

В соответствии с п. 1.2. СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденными Минздравом СССР 05.08.1988 №4690-88 (далее СанПиН 42-128-4690-88) система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов (хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; жидких из неканализованных зданий; уличного мусора и смета и других бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта) в соответствии с Генеральной схемой очистки населенного пункта, утвержденной решением Исполкома местного Совета народных депутатов.

В нарушение п. 1.2. СанПиН 42-128-4690-88 ни в одном сельском поселении Кумылженского муниципального района Генеральная схема очистки населенных пунктов, утвержденная Советами соответствующих сельских поселений отсутствует.

На территории Кумылженского муниципального района Волгоградской области по состоянию на 01.01.2012 г. проживало 21111 человек, по состоянию на 01.01.2013 г. 20898 человек.

Фактически нормы образования ТБО от населения Администрациями сельских поселений не утверждены. Распоряжением Администрации Кумылженского района от 06.06.1996 г. № 112-Р «Об установлении социальных норм коммунальных услуг Кумылженского МУПКО» установлены социальные нормы образования ТБО для населения:

- для благоустроенного жилья на 1 человека в год 1,07 м3.,

- для неблагоустроенного жилья на 1 человека в год 1,05 м3.,

- для частного сектора на 1 человека в год 2,0 м3.

Поскольку данные нормы определены только для конкретного предприятия МУП «Коммунального обслуживания», для расчета образования норматива образования ТБО на территории сельских поселений Кумылженского района применены нормы, рекомендованные КСП Волгоградской области

- для благоустроенного жилого фонда – 0,164 м3 в месяц на одного жителя;

- для частного сектора – 0,144 м3 в месяц на одного жителя.

Учитывая характер проживания населения Кумылженского муниципального района в жилом фонде различных категорий, нормы накопления ТБО для населения сельских поселений предусмотрены в следующих размерах:

*для благоустроенного жилого фонда:*

 - 0,164 м3/месяц, или 1,97 м3 в год ,

- 0,144 м3/месяц, или 1,73 м3 в год *для неблагоустроенного жилья*

в 3 сельских поселениях (Букановское, Глазуновское, Краснянское);

*для многоквартирных домов:*

- 0,164 м3/месяц, или 1,97 м3 в год,

- 0,144 м3/месяц, или 1,73 м3 в год *для частного сектора* в 4 сельских поселениях

 ( Белогорское, Кумылженское, Слащевское, Суляевское);

*для частного сектора:*

- 0,144 м3/месяц, или 1,73 м3 в год в 2 сельских поселениях (Поповское, Шакинское)

Расчетный объем ТБО населения на территории Кумылженского муниципального района в 2012 году составил 38,1 тыс. м3 в год.

В соответствии с п. 8.2.4. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 №64 (далее СанПиН 2.1.2.2645-10) контейнеры и другие емкости, предназначенные для сбора бытовых отходов и мусора, должны вывозиться или опорожняться ежедневно.

Порядком обращения с бытовыми отходами на территории Кумылженского сельского поселения. предусмотрено, что сбор ТБО производится в контейнеры-накопители, установленные на оборудованных контейнерных площадках и вывозятся специальным транспортом по установленному графику. Периодичность вывоза мусора определена при температуре +5 градусов и выше - ежедневно, при температуре ниже +5 градусов и ниже 1 раз в течение 3 суток.

Централизованный сбор и вывоз ТБО путем применения контейнерной системы с использованием спец автотранспорта осуществляется только на территории ст. Кумылженской (административный центр), на территории остальных населенных пунктов Кумылженского с/п сбор и вывоз ТБО осуществляется населением самостоятельно самовывозом.

Порядком обращения с бытовыми отходами на территории Слащевского сельского поселения. предусмотрено, что сбор ТБО производится в контейнеры, исключающие попадание атмосферных осадков и раздувание мусора, установленные на оборудованных контейнерных площадках Периодичность вывоза отходов определена из жилищного фонда 2 раза в неделю. При этом для обслуживания контейнеров на территории Слащевского сельского поселения специальная техника отсутствует и имеющие 10 контейнеров обслуживаются в ручную, в свою очередь сбор ТБО от населения осуществляется 2 раза в неделю трактором МТЗ -80 с прицепом.

На территории остальных сельских поселений правовые акта регулирующие сбор и вывоз ТБО от населения не приняты. В Букановском с/п на основании Распоряжения Администрации Букановского с/п от 18.06.2010 г. № 19/1 сбор ТБО от населения осуществляется 2 раза в месяц 15и 30 числа. На территории населенных пунктов Глазуновского, Шакинского и Суляевского сельских поселений сбор и вывоз ТБО осуществляется трактором с прицепом соответствующих сельских поселений 1 раз в неделю на основании решений граждан, принятых на гражданских сходах. На территории Поповского сельского поселения сбор и вывоз ТБО от населения осуществляется силами ТОС «Ольховский» (трактор с прицепом). На территории Краснянского сельского поселения сбор и вывоз ТБО от населения не организован и осуществляется гражданами самостоятельно самовывозом.

Таким образом требования п. 8.2.4. СанПиН 2.1.2.2645-10 выполняются только на территории ст. Кумылженской Кумылженского с/п., а для сбора и вывоза ТБО от населения остальных населенных пунктов Кумылженского муниципального района в основном применяется безконтейнерная система с использованием тракторов с прицепами сельских поселений Кумылженского муниципального района.

Из 9 сельских поселений Кумылженского муниципального района в 8 сельских поселениях (Белогорское, Букановское, Глазуновское, Краснянское, Поповское, Слащевское, Суляевское, Шакинское) централизованный сбор и вывоз ТБО не осуществляется, при этом очистка имеющихся контейнеров у данных сельских поселений производится в ручную, так как специальная техника для их обслуживания отсутствует.

Приобретение контейнеров для сбора ТБО

Долгосрочная целевая инвестиционная программа «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории Волгоградской области» на 2012-2014 годы», утверждена [постановлением](#sub_0) администрации Волгоградской области от 10.10.2011 № 575-п (далее Программа).

Одним из участников Программы является Кумылженский муниципальный район, с которым комитетом охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области заключено соглашение о намерениях участия в реализации и финансировании мероприятий долгосрочной целевой инвестиционной программы от 22.07.2011 года № 161.

Программа предусматривает исполнение мероприятий, в том числе за счет средств местных бюджетов, например: приобретение контейнеров, обустройство контейнерных площадок. Однако соглашение между администрацией Кумылженского муниципального района и администрациями сельских поселений Кумылженского муниципального района об участии поселений в Программе не заключалось.

Расчётная потребность в контейнерах для ежедневного вывоза на 2012 год для Кумылженского района составляет 120 единиц. Фактически по состоянию на 01.01.2012 г. поселения были обеспечены 133 контейнерами, что на 13 контейнеров превышает расчетную потребность.

 Согласно «Сведениям обеспеченности сбора и накопления твердых бытовых отходов по Кумылженскому муниципальному району», представленным администрациями поселений в администрацию Кумылженского муниципального района по запросу комитета охраны окружающей среды и природопользования администрации Волгоградской области:

* фактически по состоянию на 01.05.2011 поселения были обеспечены 82 контейнерами, что на 38 контейнеров ниже расчетной потребности (120 ед.);
* планируемая обеспеченность контейнерами на 2011-2012 годы составила 88 ед., т.е. заявлена потребность на приобретение контейнеров в количестве 6 штук.

 При этом согласно информации полученной от сельских поселений в ходе проведения проверки фактически сельские поселения по состоянию на 01.01.2012 г., с учетом имеющихся контейнеров у МУП «Коммунального обслуживания (64 контейнера для обслуживания населения ст. Кумылженская) обспечены в количестве 133 единицы, что на 13 контейнеров превышает расчетную потребность

Изменения к заявленной потребности администрациями поселений в адрес администрации Кумылженского муниципального района, в ходе проверки не представлены.

Первоначальной редакцией Программы предусмотрено приобретение в 2012 году контейнеров Кумылженским районом на общую сумму 18,0 тыс. руб., что соответствует 6 ед. контейнеров, по цене 3 тыс. рублей.

Программой в редакции постановления Правительства Волгоградской области от 28.12.2012 №640-п предусмотрено приобретение в 2012 году контейнеров Кумылженским районом на общую сумму 40 тыс. руб. (Суляевское с/п), что соответствует 10 контейнерам по цене 4 тыс. рублей.

Фактически поселениями приобретено в 2012 году 10 контейнеров на сумму 40 тыс. руб.(Суляевское с/п), при этом Суляевским сельским поселением данные контейнеры не эксплуатируются в виду отсутствия специальной техники для эксплуатации контейнеров, соответственно расходование бюджетных средств на приобретение имущества, которое в последствии не используется, является не эффективным использованием бюджетных средств.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2013г. на территории Кумылженского муниципального района используется 143 контейнера, из которых 105 контейнеров (ст. Кумылженская ) обслуживаются специальным транспортом, 28 контейнеров (Букановское с/п, Поповское с/п, Слащевское с/п, Шакинское с/п) обслуживаются в ручную, 10 контейнеров (Суляевское с/п) приобретенные в рамках программы, не используются.

Обустройство контейнерных площадок

Согласно «Сведениям обеспеченности сбора и накопления твердых бытовых отходов по Кумылженскому муниципальному району» фактическая обеспеченность поселений Кумылженского района контейнерными площадками на 01.05.2011 года составляла 6 ед., из них обустроенных в соответствии с предъявляемыми требованиями – 6. Планируемая потребность согласно сведениям сельских поселений Кумылжеснкого муниципального района заявлена в количестве 3 единицы на общую сумму 90 тыс. руб.

 При этом согласно информации полученной от сельских поселений в ходе проведения проверки фактически по состоянию на 01.01.2012 г. только в Кумылженском с/п имеются 4 площадки для обслуживания населения.

Первоначальным вариантом Программы на территории Кумылженского муниципального района предусмотрено обустройство контейнерных площадок на сумму 90,0 тыс. руб., что соответствует 3 площадкам .

Изменения к заявленной потребности администрациями поселений в адрес администрации Кумылженского муниципального района не направлялись, соответственно администрацией Кумылженского района в адрес комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области не направлялись.

Уточненным вариантом Программы в редакции постановления Правительства Волгоградской области от 28.12.2012 №640-п на территории Кумылженского муниципального района не предусмотрено финансирование на обустройство контейнерных площадок, соответственно и фактически обустройство контейнерных площадок в 2012 г. на территории Кумылженского муниципального района не производилось.

В соответствии с п. 2.1.3, 2.2.2, 2.2.3. СанПиН 42-128-4690-88, СанПиН 2.1.7.1322 – 03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» и п.3.7 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утверждённых постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, контейнерная площадка для ТБО является местом первичного сбора отходов, предназначенная для размещения специализированных металлических контейнеров, к обустройству которых предъявляются следующие требования:

* площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием (желательно ограждённой зелёными насаждениями и уклоном в сторону проезжей части 0,02%);
* для сбора ТБО следует применять стандартные металлические контейнеры емкостью 0,75 куб. м, отходы хранятся открыто в смеси, срок хранения – 1 день;
* площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстоянии не менее 20 м., но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5;
* мусоросборники всех типов должны устанавливаться на бетонированной или асфальтированной площадке, с ограждением из стандартных железобетонных изделий или других материалов с посадкой вокруг площадки кустарниковых насаждений;
* при размещении на одной площадке до 6-ти переносных мусоросборников должна быть организована их доставка к местам подъезда мусоровозных машин;
* размещение мест расположения контейнерных площадок необходимо согласовывать с районным архитектором и районными санэпидстанциями.

Согласно п. 2.2.4. СанПиН 42-128-4690-88 металлические сборники отходов в летний период необходимо промывать (при «несменяемой» системе не реже одного раза в 10 дней, «сменяемой» - после опорожнения), деревянные сборники - дезинфицировать (после каждого опорожнения).

Таким образом только 12 контейнеров (ст. Кумылженская) размещены на контейнерных площадках , остальные 121 контейнер используются без контейнерных площадок.

Приобретение бункеров для сбора ТБО

Места для сбора крупногабаритных отходов ни в одном поселении Кумылженского муниципального района не отведены.

Согласно «Сведениям обеспеченности сбора и накопления твердых бытовых отходов по Кумылженскому муниципальному району» фактическая обеспеченность поселений Кумылженского района бункерами на 01.05.2011 года составляла 0 ед., заявлена потребность на приобретение 0 бункеров.

Программой на территории Кумылженского муниципального района приобретение бункеров не предусмотрено, соответственно фактическое их приобретение не производилось.

****Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов****

Нормативный правовой документ, определяющий порядок **утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, образующихся на территории Кумылженского муниципального района, не разработан и не утвержден. Схема санитарной очистки Кумылженского муниципального района не разработана.**

Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (пункт 7 ст.12) запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Постановлением главы администрации Волгоградской области от 15.11.2007 №1932 «О ведении регионального кадастра отходов на территории Волгоградской области» (далее Постановление №1932), полномочия по ведению регионального кадастра отходов закреплены за комитетом охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области. Региональный кадастр отходов включает в себя региональный классификационный каталог отходов, региональный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Согласно постановлению Правительства РФ от 26.10.2000 №818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» (далее постановление Правительства РФ №818) и Постановлению №1932, государственный реестр объектов размещения отходов ведется на основании информации, предоставляемой в установленном порядке лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами (органы местного самоуправления и юридические лица).

В соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 №49, для включения конкретных объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов используется информация, содержащаяся в характеристиках объектов размещения отходов, составляемых юридическими лицами и предпринимателями, эксплуатирующими такие объекты, по результатам проведения инвентаризации объектов размещения отходов.

В Региональном реестре объектов размещения отходов (далее региональный реестр) по состоянию на 01.01.2013 на территории Кумылженского муниципального района Волгоградской области зарегистрировано 16 объектов, все 16 объектов - площадки для временного размещения отходов.

Из 9 сельских поселений Кумылженского муниципального района только в одном Кумылженском с/п сбор и вывоз ТБО в 2012 году осуществлялся специализированными организациями:

- МУП «Коммунального обслуживания»;

- МУП «Комбинат по благоустройству».

По информации данных предприятий в целом за 2012г. и 1 квартал 2013 г. от населения собрано и вывезено 5146,6 м3. , что составляет 13,5 % от расчетного объема образования ТБО за 2012 год по Кумылженскому району в целом (38,1 тыс. м3).

Низкий процент сложился в виду того, что данные предприятия обслуживают население только ст. Кумылженской. Сбор и вывоз ТБО с территории остальных сельских поселений осуществляется в основном без контейнеров путем применения тракторов с прицепом принадлежащих администрациям сельских поселений Кумылженского муниципального района. Фактический объем собранных и вывезенных ТБО от населения таким способ определить не представляется возможным.

Выписка из регионального реестра объектов размещения отходов приведена ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Инв. номер | Наименование объектов общее | Наименование балансодержателя | Вид документа о землеотводе, наименование органа, выдавшего его | Год ввода | Площадь (га) | Накоплено отходов на 01.01.2013 (тыс.т.) |
|  | 34/52/2/37 | Участок для временного складирования ТБО  | Администрация Поповского сельского поселения | Нет данных | 2008 | нет данных | 2,4 |
|  | 34/52/32/1 | Участок для временного складирования ТБО  | Администрация Поповского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 26.09.2008 № 598 | 2008 | нет данных | 0,46 |
|  | 34/52/40/14 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Кумылженского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 25.08.2008 № 500 | 2008 | 0,66 | 0,52 |
|  | 34/52/39/13 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Суляевского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 28.08.2008 № 508 | 2008 | 1,15 | 0,55 |
|  | 34/52/38/12 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Суляевского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 29.06.2006 № 396 | 2007 | нет данных | 2,25 |
|  | 34/52/41/15 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Кумылженского сельского поселения | нет данных | 2008 | нет данных | 0,53 |
|  | 34/52/36/11 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Белогосркого сельского поселения | нет данных | 2008 | нет данных | 2,3 |
|  | 34/52/29/5 | Участок для временного складирования ТБО | Администарция Шакинского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 26.09.2008 № 598 | 2008 | нет данных | 1,8 |
|  | 34/52/33/9 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Слащевского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 29.06.2007 № 346 | 2007 | нет данных | 2,54 |
|  | 34/52/34/10 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Слащевского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 19.09.2008 № 574 | 2008 | нет данных | 0,54 |
|  | 34/52/42/16 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Кумылженского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 15.05.1995 № 13-р | 1995 | 14 | 58,3 |
|  | 34/52/35/7 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Глазуновского сельского поселения | нет данных | 2008 | 1,6 | 1,1 |
|  | 34/52/30/6 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Глазуновского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 15.08.2008 № 489 | 2008 | нет данных | 2,5 |
|  | 34/52/31/8 | Участок для временного складирования ТБО | Администрация Букановского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 29.06.2007 № 346 | 2006 | 1,55 | 2,25 |
|  | 34/52/27/3 | Участок для временного складирования ТБО | Администарция Краснянского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 26.09.2008 № 598 | 2008 | нет данных  | 1,3 |
|  | 34/52/28/4 | Участок для временного складирования ТБО | Администарция Краснянского сельского поселения | Распояржение Администации Кумылженского м/р от 26.09.2008 № 598 | 2008 | нет данных | 0,664 |

 Земельный участок оформлен в собственность только по одному из шестнадцати объектов временного размещения отходов - свидетельство о государственной регистрации права (серия 34-АА № 502749 от 27.12.2011 г) на земельный участок площадью 0,66 га., расположенный в Кумылженском с/п (0,5 км. на юго-восток от х. Красноармейский) .

 По информации Суляевского с/п как объект временного складирования ТБО от населения используется площадка временного хранения ТБО переданная на основании Акта приема-передачи и в соответствии с Законом Волгоградской области от 30.11.2006 г. № 1325-ОД «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Кумылженский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» (0,5 км от севернее от х. Ярской -1, инв. номер 31210340, площадью 1,54 га ). Данный участок временного хранения ТБО в региональном реестре объектов размещения отходов не отражен.

 По информации остальных сельских поселений Кумылженского муниципального района, используемые площадки для временного хранения ТБО отражены в региональном реестре объектов размещения отходов.

 В целом по Кумылженскому муниципальному району в соответствии с Законом Волгоградской области от 30.11.2006 г. № 1325-ОД в сельские поселения передано 26 площадок временного хранения ТБО.

В соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ под объектом размещения отходов понимается специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое).

Из пункта 2.5 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» (СанПиН 2.1.7.1322-03) следует, что объектом размещения отходов также считаются открытые площадки или специализированные помещения, на которых производится временное хранение отходов, в том числе в целях их последующей утилизации.

К площадкам временного хранения отходов в соответствии с СанПиН 2.1.7.1322-03 предъявляются следующие требования:

* временные площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;
* с целью защиты от атмосферных осадков над площадками должен быть навес или укрытие брезентом;
* поверхность площадки должна иметь искусственное химически стойкое водонепроницаемое покрытие;
* по периметру площадки должна быть обваловка, должна быть устроена обособленная сеть ливнестоков с отдельными очистными сооружениями;
* поступление загрязненного ливнестока с площади складирования в городскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы не допускается.

В ходе визуального осмотра, проведенного в Кумылженском с/п, установлено, что,

площадка временного хранения ТБО, представляет собой земельный участок, расположенный в западном направлении на расстояние около 6,0 км. от ст. Кумылженской. Наличие какого-либо водоёма вблизи данного земельного участка не выявлено. Определить площадь участка в ходе осмотра не представилось возможным, согласно Региональному реестру объектов размещения отходов площадь участка составляет 14 га и относится к землям сельскохозяйственного назначения.

На момент осмотра на данном участке свалены многочисленные мусорные отходы (стеклянные и пластиковые бутылки, жестяные банки, овощные отходы в мешках и прочий бытовой мусор). Вывоз мусора на данную площадку продолжается до настоящего времени. Плата за размещение отходов на данном земельном участке администрацией Кумылженского сельского поселения не взимается. Таким образом, данная площадка не соответствует требованиям СанПиН 2.1.7.1322-03, поскольку у нее отсутствует твердое покрытие, ограждение, навес, автономные системы очистки. Отходы, размещенные на свалке, в другое место не вывозятся.

 По информации полученной от главного специалиста по охране окружающей среды Администрации Кумылженского муниципального района Ануфриева А.В. на всех используемых объектах временного хранения ТБО на территории Кумылженского района проведена обваловка, но при этом они не соответствуют требованиям СанПиН 2.1.7.1322-03 (отсутствует твердое покрытие, ограждение, навес, автономные системы очистки ). Кроме того, со всех площадок вывоз отходов для дальнейшей утилизации, захоронения не производился.

 Администрацией Кумылженского муниципального района к проверке представлен Акт выбора земельного участка для размещения полигона ТБО от 03.05.2007 г. Размещение полигона предусматривается в 5,5 км. западнее ст. Кумылженской на площади 4 га из земель Кумылженского сельского поселения. На данный земельный участок изготовлен Кадастровый паспорт от 23.12.2008 г. № 2-24-01/08-2017, присвоен кадастровый номер 34:24:070300:18, получено положительное Санитарно-эпидемиологическое заключение № 34.12.17.000.Т.000030.09.07 от 21.09.2007 г. При этом финансирование строительства полигона в Кумылженском муниципальном районе Программой не предусмотрено. Письмом от 08 мая 2013 г. № 1028 в адрес Комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области о строительстве на данном участке мусороперегрузочной станции.

Организация сбора и вывоза ртутьсодержащих отходов

Статьей 4.1 Федерального закона №89-ФЗ в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду, отходы подразделяются на пять классов опасности: первый класс - чрезвычайно опасные отходы, второй класс - высокоопасные отходы, третий класс - умеренно опасные отходы, четвертый класс - малоопасные отходы, пятый класс - практически неопасные отходы.

Ртутьсодержащие отходы относятся к 1 классу опасности (чрезвычайно опасные), в связи с чем, условия их хранения должны соответствовать санитарным и иным требованиям, установленным законодательством РФ в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация сбора и вывоза бытовых отходов, в том числе ртутьсодержащих отходов отнесена к вопросам местного значения поселений, а организация утилизации – к вопросам местного значения муниципального района.

Вместе с тем, перечнем мероприятий к «Соглашению о намерениях участия в реализации и финансировании мероприятий долгосрочной целевой инвестиционной программы», заключенному комитетом охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области с администрацией Кумылженского муниципального района от 22.07.2011 за счет средств бюджета Кумылженского муниципального района не предусмотрены мероприятия по сбору, вывозу и утилизации ртутьсодержащих отходов от организаций бюджетной сферы и населения муниципального образования.

Сведения о заявленной в Комитет расчётной (первоначальной) потребности в рамках Программы в количественных и суммовых показателях не предоставлены.

Соответственно в Программе на организацию сбора и вывоза ртутьсодержащих отходов с территории Кумылженского района на 2012 – 2014 годы финансирование не предусмотрено.

По информации полученной от сельских поселений Кумылженского муниципального района фактически расходы на сбор и вывоз ртутьсодержащих отходов не производились.

В соответствии с Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681:

* юридические лица и индивидуальные предприниматели разрабатывают инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначают в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами (п.3 гл.1);
* органы местного самоуправления организуют сбор отработанных ртутьсодержащих ламп и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора (п.8. гл.2);
* сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляют специализированные организации (п.9. гл.2).

В нарушение вышеуказанного администрациями сельских поселений Кумылженского муниципального района положение о порядке обращения с ртутьсодержащими отходами в части осветительных устройств и электрических ламп не утверждалось, организация сбора отработанных ртутьсодержащих ламп и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора не осуществлялось.

Администрацией Букановского с/п к проверке представлена копия договора от 01.11.2009 г. № 47/09-У с ООО «БАМ-Актив-Эко» ( лицензия № ОТ -39-0008888(34)) на утилизацию (демеркуризацию) отработанных ртуть содержащих отходов. Администрацией Кумылженского муниципального района к проверке представлена копия договора от 11.01.2009 г. № 235/09 с ООО «БАМ-Актив-Эко» на утилизацию (демеркуризацию) отработанных ртуть содержащих отходов, однако за период 2012 г. и 1 квартал 2013 года утилизация отработанных ртуть содержащих отходов не производилась.

Согласно информации представленной сельскими поселениями Кумылженского муниципального района информация о наличии пункта сбора и временного хранения ртутьсодержащих отходов, обеспеченности этих пунктов специальной тарой для хранения ртутьсодержащих отходов отсутствует.

Оборудование пунктов сбора и временного хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов и агрохимикатов. Организация сбора и их вывоза на специализированные полигоны.

Правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей среды устанавливает федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ).

Статьёй 1 федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ определено, что:

пестициды - это химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты);

агрохимикаты - удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных. Данное понятие не применяется в отношении торфа. Данные вещества могут относиться к отходам 1-2 классов опасности.

Согласно ст.6 федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, регулирование безопасности обращения с пестицидами и агрохимикатами следует из собственных полномочий органов местного самоуправления по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального района относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

В соответствие нормам федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

* ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация (статья 7);
* органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (статья 11);
* финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования, за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

Таким образом, ответственность за ненадлежащую организацию хранения пестицидов является важной составляющей мерой по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Согласно информации сельских поселений Кумылженского муниципального района непригодные и запрещённые к применению пестициды и агрохимикаты на территории Кумылженского муниципального района отсутствуют.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Кумылженского муниципального района А.А. Пинской

Глава Кумылженского муниципального района Г.А. Шевцов

Главный специалист по охране окружающей среды

Администрации Кумылженского

муниципального района А.В. Ануфриев