Акт

по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016 - 2017 годах»

В соответствии с Распоряжением Председателя Контрольно-счетной комиссии Кумылженского муниципального района от 28.05.2018 года № 11, Решения от 20.02.2018 г. о проведении о проведении совместного экспертно-аналитического мероприятия *«*Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016 – 2017 годах».

Проверка проведена на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии Кумылженского муниципального района, утвержденного Распоряжением Председателя Контрольно-счетной комиссии от 30.03.2018 г. № 6.

Проверка проведена с 29.05.2018 г.- по 18.06.2018 г.

Проверяемый период с 01.01.2016 г.- по 31.12.2017 г.

Метод проверки камеральный с элементами выборки и статистики.

Общие сведения

Статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрен порядок организации воинского учета. Полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом. Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в федеральном бюджете. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и передаются бюджетам поселений и городских округов.

Согласно ст.22 Устава Кумылженского сельского поселения Кумылженского муниципального района Волгоградской области, утверженного Решением Совета Кумылженского сельского поселения от 31.07.2014 № 79/151-2-С, к компетенции главы Кумылженского сельского поселения относится обеспечение осуществления органами местного самоуправления Кумылженского сельского поселения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Кумылженского сельского поселения федеральными законами и законами Волгоградской области.

Законом Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» субвенция Кумылженскому сельскому поселению Кумылженского муниципального района на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – Субвенция), на 2016 год предусмотрена в размере 395,3 тыс. руб., Законом Волгоградской области от 06.12.2016 № 126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год - в размере 404,4 тыс. рублей.

Администрация является получателем средств федерального бюджета (Субвенций) на содержание работников по осуществлению первичного воинского учета.

Пунктом 1 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Согласно данного пункта на 2016 год принято Постановление Администрации Кумылженского сельского поселения от 28.12.2015 г. № 296 «Об утверждении Порядка расходования и учета субвенции из областного бюджета предоставляемых бюджету Кумылженского сельского поселения Кумылженского муниципального района на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016 году», на 2017 год принято Постановление Администрации Кумылженского сельского поселения от 29.12.2016 г. № 362 «Об утверждении Порядка расходования и учета субвенции из областного бюджета предоставляемых бюджету Кумылженского сельского поселения Кумылженского муниципального района на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2017 году».

Анализ исполнения бюджетных назначений по субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету за 2016 -2017 годы

Поступление Субвенции в 2016 произведено 12.02.2016 г. в размере 336,0 тыс. руб. и 11.10.2016 г. в размере 59,3 тыс. руб., в 2017 году - 13.02.2017 г. в размере 101,1 тыс. руб., 11.04.2017 г. – 202,2 тыс. руб., 11.07.2017 г. – 101,1 тыс. руб.

Статьей 33 Устава предусмотрено, что в целях обеспечения полного и своевременного выполнения переданных государственных полномочий органы местного самоуправления Кумылженского сельского поселения вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и (или) финансовые средства в случае несвоевременного перечисления субвенций соответственно из федерального бюджета либо бюджета Волгоградской области на их осуществление. Решение о реализации права дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и (или) финансовые средства принимается Советом на основании предложений главы Кумылженского сельского поселения.

Решения о выделении средств местного бюджета на исполнение государственного полномочия по осуществлению первичного воинского учета поверяемом периоде Советом Кумылженского сельского поселения не принималось.

Бюджетные средства, полученные на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, расходовались в соответствии с бюджетной росписью и сметами расходов на 2016 и 2017 годы от 25.12.2015 г. и 22.12.2016 г. (первоначальные), от 01.12.2016 г. и от 01.12.2017 г. (окончательные).

Бюджетной росписью и сметой расходов на 2016 год от 01.12.2016 предусмотрены расходы на заработную плату в размере 264,0 тыс. руб., начисления на оплату труда – 79,8 тыс. руб., на услуги связи – 10,3 тыс. руб., на транспортные расходы – 9,1 тыс. руб., на услуги по содержанию имущества – 12,8 тыс. р., на прочие расходы – 0,1 тыс. руб., на увеличение стоимости материальных запасов 19,2 тыс. руб. На 2017 год бюджетной росписью и сметой от 01.12.2017 г. предусмотрены расходы на заработную плату в размере 288,9 тыс. руб., начисления на оплату труда – 87,3 тыс. руб., на услуги связи – 7,0 тыс. руб., на транспортные расходы – 5,0 тыс. руб., на увеличение стоимости материальных запасов 16,2 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджетных назначений по субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету за 2016 -2017 годы представлен в следующей таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Утверждено Решением о бюджете** | **Лимиты** | **Исполнено** | **Исполнено к Решению о бюджете** |
| 2016 год | 395,3 | 395,3 | 395,3 | 100,0 |
| 2017 год | 404,4 | 404,4 | 404,4 | 100,0 |

Кассовые расходы по субвенции на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета в 2016 – 2017 годах исполнены на 100 процентов.

Расходы, не соответствующие утвержденной бюджетной смете и не поименованные в постановлении Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», не производились.

Информация о направлении расходов Субвенции за 2016-2017 годы представлена в следующей таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды расходов** | **2016** | **2017** | **Увеличение,**  **снижение (-)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| 1 | Оплата труда | 264,0 | 288,9 | 24,9 | 9,4 |
| 2 | Начисления на оплату труда | 79,8 | 87,3 | 7,5 | 9,4 |
| 3 | Услуги связи | 10,3 | 7,0 | -3,3 | -32 |
| 4 | Транспортные расходы | 9,1 | 5,0 | -4,1 | 45 |
| 5 | Услуги по содержанию имущества | 12,8 | - | - | -100 |
| 6 | Прочие расходы | 0,1 | - | - | -100 |
| 7 | Увеличение стоимости материальных запасов | 19,2 | 16,2 | -3 | -15,6 |
| **Итого** | | **395,3** | **404,4** | **9,1** | **2,3** |

В 2016 году расходы направлены на: оплату услуг связи – 8067,6 руб., приобретение почтовых марок – 2190 руб., оплата транспортных расходов (оповещение призывников) – 9120,0 руб., услуги по ремонту о обслуживанию оргтехники – 12799,59 руб., оплата налога на имущество – 98 руб., приобретен источник бесперебойного питания для компьютера – 6320,0 руб., и расходные материалы (бумага, папки, файлы и др.) – 12914,83 руб.

В 2017 году расходы направлены на: оплату услуг связи – 7000 руб., оплата транспортных расходов (оповещение призывников) – 5000 руб., и расходные материалы (бумага, папки, файлы и др.) – 16166,94 руб.

Согласно данным сводных ведомостей по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2017 г. и 01.01.2018 г. Субвенция израсходована в полном объеме, остатки неиспользованных средств отсутствуют. По состоянию на 01.01.2016 г. дебиторская задолженность составляла 509,47 руб. (услуги связи), на 01.01.2017 г. дебиторская задолженность составляла 1529,9 руб. (услуги связи), на 01.01.2018 г. дебиторская задолженность составляла 1147,22 руб. (услуги связи), кредиторская задолженность в проверяемом периоде в части использования Субвенции отсутствуют.

Сведения о количестве граждан, состоящих на воинском учете, и военно-учетном работнике

Количество граждан, состоящих на воинском учете (на основании данных Отчета о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты), приведено в таблице.

чел.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Количество граждан, состоящих на воинском учете | | | | |
| всего | в т.ч. граждан, пребывающих в запасе | | | в т.ч. граждан, подлежащих призыву на военную службу, не пребывающих в запасе |
| всего | в т.ч. офицеров запаса | в т.ч. прапорщиков, сержантов, солдат запаса |
| 2016 год (на конец года) | 2394 | 2242 | 136 | 2106 | 152 |
| 2017 год (на конец года) | 2372 | 2222 | 133 | 2089 | 150 |

Таким образом, в 2018 году количество граждан, состоящих на воинском учете, уменьшилось.

Воинский учет в Администрации осуществляют два освобожденных работника, что соответствует пп.в п.11 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 (1 освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан, состоящих на воинском учете).

Отчет о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по форме, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 03.07.2006 № 90н, представлялся ежеквартально в финансовый отдел Администрации Кумылженского муниципального района в сроки, им установленные (7 числа следующего за отчетным).

Проверкой бюджетной отчетности за 2016 и 2017 годы получателя бюджетных средств (Администрации) в части использования Субвенции нарушений не установлено.

Расходы на оплату труда и начислений на оплату труда

Штатным расписанием Администрации на 2016 и 2017 годы предусмотрено 2 штатной единицы военно-учетного работника (Начальник военно-учетного стола и Работник военно-учетного стола).

Положение об оплате труда военно-учетных работников Кумылженского сельского поселения Кумылженского муниципального района утверждено Постановление Администрации от 16.12.2015 г. № 279 на 2016 год и Постановление Администрации от 29.12.2016 г. № 359 на 2017 год.

Оплата труда устанавливалась с учетом положений постановления Правительства РФ от 23.04.2014 г. № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных силах РФ постановления Правительства РФ от 05.08.2008 г. № 583», письма Министерства обороны РФ от 08.12.2016 г. № 180/5.

В проверяемом периоде оплата труда военно-учетного работника состояла из выплат, приведенных в таблице.

**2016 год** руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Военно-учетный работник (2 ед., 2 ставки)** | | | |
| **С 01.01.2016 г.** | | **С 01.03.2016 г.** | |
|  | **Начальник военно-учетного стола** | **Работник военно-учетного стола** | **Начальник военно-учетного стола** | **Работник военно-учетного стола** |
| Оклад | 5032 | 4518 | 5032 | 4518 |
| Повышающий коэффициент к окладу (25% от должностного оклада) | 1258 | 1129,5 | 1258 | 1129,5 |
| Надбавка за выслугу лет от общего стажа работы (5% от должностного оклада при стаже от 1 года до 2 лет, от 20% от должностного оклада при стаже от 5 лет до 10 лет) | 1006,4 | 225,9 | 1006,4 | - |
| Ежемесячное денежное поощрение (30% от должностного оклада) | 1509,6 | 1355,4 | 1509,6 | 1355,4 |
| Стимулирующая надбавка (начальник – 80% от должностного оклада, работник – 40% от должностного оклада) | 4025,6 | 1807,2 | 4025,6 | 1807,2 |
| Премия по итогам работы за год в размере до 2 должностных окладов | 10064 | 9036 | 10064 | 9036 |
| **ФОТ за год** | **164043,2** | **117468** | **164043,2** | **105157,2** |

**2017 год** руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Военно-учетный работник (2 ед., 2 ставки)** | | | | | | | |
| **С 01.01.2017 г.** | | **С 21.07.2017 г.** | | **С 25.09.2017 г.** | | **С 02.10.2017 г.** | |
|  | **Начальник военно-учетного стола** | **Работник военно-учетного стола** | **Начальник военно-учетного стола** | **Работник военно-учетного стола** | **Начальник военно-учетного стола** | **Работник военно-учетного стола** | **Начальник военно-учетного стола** | **Работник военно-учетного стола** |
| Оклад | 5032 | 4518 | 5032 | 4518 | 5032 | 4518 | 5032 | 4518 |
| Повышающий коэффициент к окладу (25% от должностного оклада) | 1258 | 1129,5 | 1258 | 1129,5 | 1258 | 1129,5 | 1258 | 1129,5 |
| Надбавка за выслугу лет от общего стажа работы (5% от должностного оклада при стаже от 1 года до 2 лет, от 20% от должностного оклада при стаже от 5 лет до 10 лет, от 30% от должностного оклада при стаже от 10 лет до 15 лет) | 1006,4 | - | 1006,4 | 225,9 | 1509,6 | - | 1509,6 | 225,9 |
| Ежемесячное денежное поощрение (30% от должностного оклада) | 1509,6 | 1355,4 | 1509,6 | 1355,4 | 1509,6 | 1355,4 | 1509,6 | 1355,4 |
| Стимулирующая надбавка (начальник – 80% от должностного оклада, работник – 40% от должностного оклада) | 4025,6 | 1807,2 | 4025,6 | 1807,2 | 4025,6 | 1807,2 | 4025,6 | 1807,2 |
| Премия по итогам работы за год в размере до 2 должностных окладов | 10064 | 9036 | 10064 | 9036 | 10064 | 9036 | 10064 | 9036 |
| **ФОТ за год** | **164043,2** | **105157,2** | **164043,2** | **117468** | **170081,6** | **105157,2** | **170081,6** | **117468** |

Выплаты на заработную плату военно-учетному работнику произведены в пределах фонда оплаты труда. Кредиторская задолженность по оплате труда перед работниками на конец 2016 и 2017 годов отсутствовала.

Задолженность по заработной плате в 2016-2017 годах сложилась за январь месяц (фактически выплачена 15.02.2016 г. и 13.02.2017 г.), на что повлияло позднее поступление субвенции (в феврале месяце). Задержка по выплате заработной платы за январь 2016 года первой части заработной платы составила 21 дней, полный расчет за месяц задержка составила 10 дней. За январь 2017 года задержка за первую часть заработной платы составила 19 дней, полный расчет за месяц задержка составила 8 дней.

Средняя заработная плата военно-учетных работников в 2016 и 2017 годах составила соответственно 11,0 тыс. руб. и 12,0 тыс. руб., что превышает минимальный размер оплаты труда. МРОТ с 01.01.2016 г. составлял 6204 руб., с 01.07.2016 г. – 7500 руб., с 01.07.2017 г. – 8700 руб.

При выборочной проверке расходов на выплату заработной платы нарушений не установлено.

Материально-техническое обеспечение деятельности работников, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету

В течение 2016 г. – 2017 годов мебель и компьютерная техника для обеспечения деятельности военно-учетного работника не приобретались. За Начальником военно-учетным стола числится сплит-система, ноутбук, два персональных компьютера, факс, копировальная машина, принтер лазерный - МФУ, три кресла, шкаф архивный, офисный сейф, диван, три стола, две тумбы приставные, которые приобретались ранее за счет средств Субвенции, а также источник бесперебойного питания, приобретенный в 2016 году. Рабочее место военно-учетного работника располагается в здании Администрации.

По сведениям работников Администрации жалоб, обращений и заявлений граждан, организаций, направленных в 2016-2017 годах в государственные органы и органы судебной системы РФ по вопросам, связанным с использованием Субвенции, не имеется.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Кумылженского муниципального района Е.Н. Пастухов

Старший инспектор Контрольно-счетной комиссии

Кумылженского муниципального района М.А. Буланкина

Инспектор Контрольно-счетной комиссии

Кумылженского муниципального района О.А. Черкесова

Глава Кумылженского сельского поселения Ю.В. Потапов

Заместитель главы Кумылженского сельского

поселения по бухгалтерскому учету и финансам

- главный бухгалтер Е.А. Рыкова